

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-6698/2025-1
4. јул 2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 04.07.2025

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-1301/25		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о измени Закона о државном премеру и катастру, с предлогом да се, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника Владе у Народној скупштини одређена је Александра Софронијевић, министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а за поверенике мр Борко Драшковић, директор Републичког геодетског завода, Дарко Вучетић и Милош Бјелановић, вршиоци дужности помоћника директора Републичког геодетског завода и Гордана Зорић, шеф Одсека у Републичком геодетском заводу.

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Буро Мацут

4100125.065/13

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ДРЖАВНОМ ПРЕМЕРУ И КАТАСТРУ

Члан 1.

У Закону о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/17-др. закон, 27/18-др. закон, 41/18-др. закон, 9/20-др. закон и 92/23), у Закону о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 92/23), члан 21. брише се.

Члан 2.

Информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката Републички геодетски завод је дужан да успостави најкасније до 1. јула 2026. године.

Инфраструктурне и подземне објекте који су уписани у катастар непокретности, Републички геодетски завод ће, када се успостави информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката, по службеној дужности брисати из катастра непокретности, изменити начин коришћења земљишта (култура) и уписати у катастар инфраструктурних и подземних објеката, без доношења решења.

Власници инфраструктурних и подземних објеката, као и објеката у њиховој функцији, који нису уписани у катастар непокретности, односно катастар водова дужни су да ангажују овлашћену геодетску организацију да изврши премер тих објеката и да поднесу захтев за упис у катастар инфраструктурних и подземних објеката, у року од три године од дана оснивања катастра инфраструктурних и подземних објеката.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 7. Устава Републике Србије, према којој Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине и тачке 11. истог члана, према којој Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује прикупљање статистичких и других података од општег интереса.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се продужи прописани рок за успостављање информационог система за катастар инфраструктурних и подземних објеката - катастар инфраструктуре.

Одредбом члана 21. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 92/23) прописано је да је Републички геодетски завод дужан да информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката успостави најкасније до 1. јула 2025. године.

Након ступања на снагу тог закона 4. новембра 2023. године, Републички геодетски завод је благовремено започео све неопходне активности у оквиру своје надлежности како би се у прописаном року имплементирао информациони систем за катастар инфраструктуре. Међутим, и поред уложених напора, укључујући и интензиван рад на изради подзаконских аката, као и Каталога шифара и назива за катастар инфраструктуре, Републички геодетски завод се суочио са одређеним објективним околностима које није било могуће предвидети, нити на њих утицати. Посебно треба истаћи сложеност и специфичност информационог система за катастар инфраструктуре, који се по први пут уводи у правни систем Републике Србије. Упркос свим уложеним напорима, информациони систем још увек није израђен у целости, те је потребно прописати нови рок за успостављање катастра инфраструктуре.

Имајући у виду наведено, неопходно је изменити Закон о државном премеру и катастру како би се створили услови за успостављање информационог система за катастар инфраструктуре.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона у Закону о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/17-др. закон, 27/18-др. закон, 41/18-др. закон, 9/20-др. закон и 92/23), у Закону о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 92/23) члан 21. брише се.

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђено је да је Републички геодетски завод дужан, најкасније до 1. јула 2026. године, да успостави информациони систем за катастар инфраструктуре, те да ће, када се успостави тај информациони систем, инфраструктурне и подземне објекте који су уписани у катастар непокретности, по службеној дужности брисати из катастра непокретности, изменити начин коришћења земљишта (култура) и уписати у катастар инфраструктуре, без доношења решења. Такође је предвиђено да су

власници инфраструктурних и подземних објеката, као и објеката у њиховој функцији, који нису уписани у катастар непокретности, односно катастар водова, дужни да ангажују овлашћену геодетску организацију да изврши премер тих објеката, те да поднесу захтев за упис у катастар инфраструктуре, у року од три године од дана оснивања катастра инфраструктуре.

Одредбом члана 3. Предлога закона уређено је ступање на снагу.

IV. ОЦЕНА ПОТРЕБНИХ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12- пречишћен текст), из разлога што због наступања одређених објективних околности које није било могуће предвидети, нити на њих утицати, информациони систем за катастар инфраструктуре није могао бити израђен у целости, а имајући у виду кратак временски период до истека законског рока, не постоји реална могућност да се његова имплементација оконча у законом прописаном року.

Република Србија и Међународна банка за обнову и развој у 2024. години потписале су Споразум о зајму (Други пројекат унапређења земљишне администрације у Србији), којим је, у оквиру Компоненте Б: Интеграција информационих система и развој услуга НИГП-а, Подкомпоненте Б1: Даљи развој и унапређење интегрисаног система за катастар непокретности, предвиђена имплементација катастра инфраструктуре. Споразум о зајму је ратификован Законом који је донела Народна скупштина Републике Србије дана 27.11.2024. године, који је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије - Међународни уговори”, број 9/24.

Због испуњења обавеза предвиђених наведеним међународним уговором предлаже се доношење закона по хитном поступку.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

~~Самосталан члан 21.~~

~~Информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката Републички геодетски завод је дужан да успостави најкасније до 1. јула 2025. године.~~

~~Инфраструктурне и подземне објекте који су уписани у катастар непокретности, Републички геодетски завод ће, када се успостави информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката, по службеној дужности брисати из катастра непокретности, изменити начин коришћења земљишта (култура) и уписати у катастар инфраструктурних и подземних објеката, без доношења решења.~~

~~Власници инфраструктурних и подземних објеката, као и објеката у њиховој функцији, који нису уписани у катастар непокретности, односно катастар водова дужни су да ангажују овлашћену геодетску организацију да изврши премер тих објеката и да поднесе захтев за упис у катастар инфраструктурних и подземних објеката, у року од три године од дана оснивања катастра инфраструктурних и подземних објеката.~~

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 2.

ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЗА КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД ЈЕ ДУЖАН ДА УСПОСТАВИ НАЈКАСНИЈЕ ДО 1. ЈУЛА 2026. ГОДИНЕ.

ИНФРАСТРУКТУРНЕ И ПОДЗЕМНЕ ОБЈЕКТЕ КОЈИ СУ УПИСАНИ У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ, РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД ЋЕ, КАДА СЕ УСПОСТАВИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЗА КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ БРИСАТИ ИЗ КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ, ИЗМЕНИТИ НАЧИН КОРИШЋЕЊА ЗЕМЉИШТА (КУЛТУРА) И УПИСАТИ У КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, БЕЗ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА.

ВЛАСНИЦИ ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, КАО И ОБЈЕКТА У ЊИХОВОЈ ФУНКЦИЈИ, КОЈИ НИСУ УПИСАНИ У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ, ОДНОСНО КАТАСТАР ВОДОВА ДУЖНИ СУ ДА АНГАЖУЈУ ОВЛАШЋЕНУ ГЕОДЕТСКУ ОРГАНИЗАЦИЈУ ДА ИЗВРШИ ПРЕМЕР ТИХ ОБЈЕКТА И ДА ПОДНЕСУ ЗАХТЕВ ЗА УПИС У КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, У РОКУ ОД ТРИ ГОДИНЕ ОД ДАНА ОСНИВАЊА КАТАСТРА ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА.

ЧЛАН 3.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа – Влада
Обрађивач - Републички геодетски завод**

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о државном премеру и катастру

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
Споразум не садржи одредбу која се односи на нормативну садржину овог закона.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Одредбама Споразума није одређен посебан рок за усклађивање. Општи рок за усклађивање је шест година.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније,
Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније није предвиђено доношење овог закона.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
Не постоје примарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност овог закона.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
Не постоје секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност овог закона.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
Не постоје остали извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност овог закона.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Нема

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност овог закона.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Нема

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Овај закон није преведен на неки службени језик Европске уније.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Предлога закона нису учествовали консултанати.